

COLEÇÃO FORMAÇÃO CONTÍNUA

# CONTENCIOSO PRÉ-CONTRATUAL

JURISDIÇÃO ADMINISTRATIVA E FISCAL

FEVEREIRO 2017



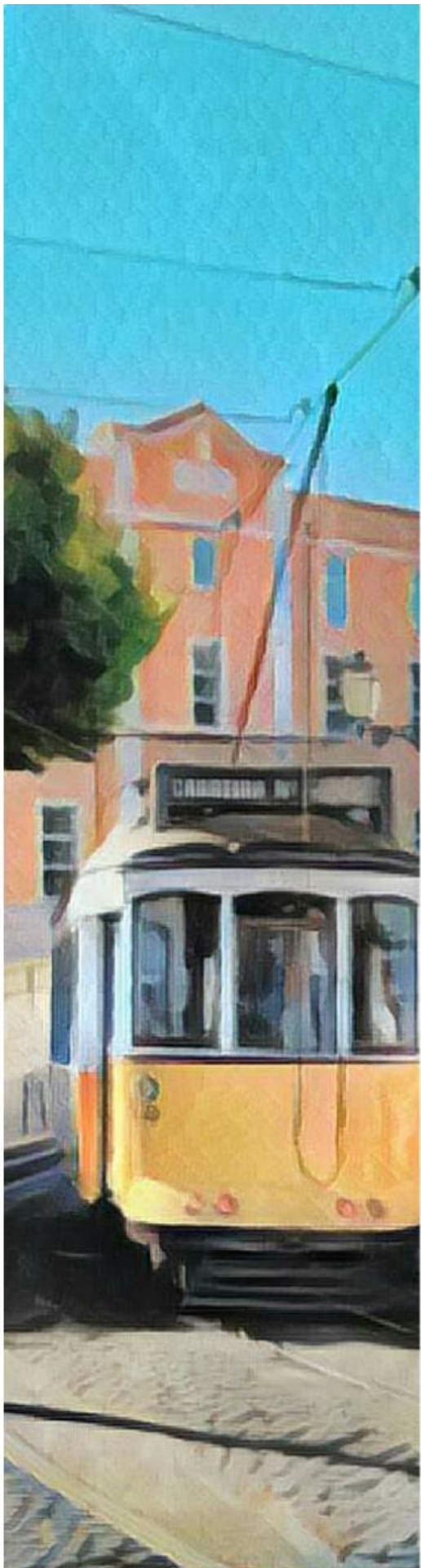
CENTRO  
DE ESTUDOS  
JUDICIÁRIOS

# Contencioso Pré-Contratual

## Índice

1. Contencioso pré-contratual .....	9
Rodrigo Esteves de Oliveira	
2. O novo contencioso pré-contratual .....	17
Marco Caldeira	
3. Alterações ao contencioso pré-contratual .....	51
Margarida Olazabal Cabral	
4. Responsabilidade pré-contratual das entidades adjudicantes e perda de <i>chance</i> .....	67
Rui Cardona Ferreira	
5. Responsabilidade civil pré-contratual das entidades públicas.....	89
Carlos Cadilha	
6. Ressarcimento da lesão por interesse contratual positivo ou negativo e por perda de <i>chance</i> nos procedimentos de contratação pública.....	107
Pedro Fernández Sánchez	

C E N T R O  
DE ESTUDOS  
JUDICIÁRIOS



# 1. Contencioso Pré-Contratual

Rodrigo Esteves  
de Oliveira

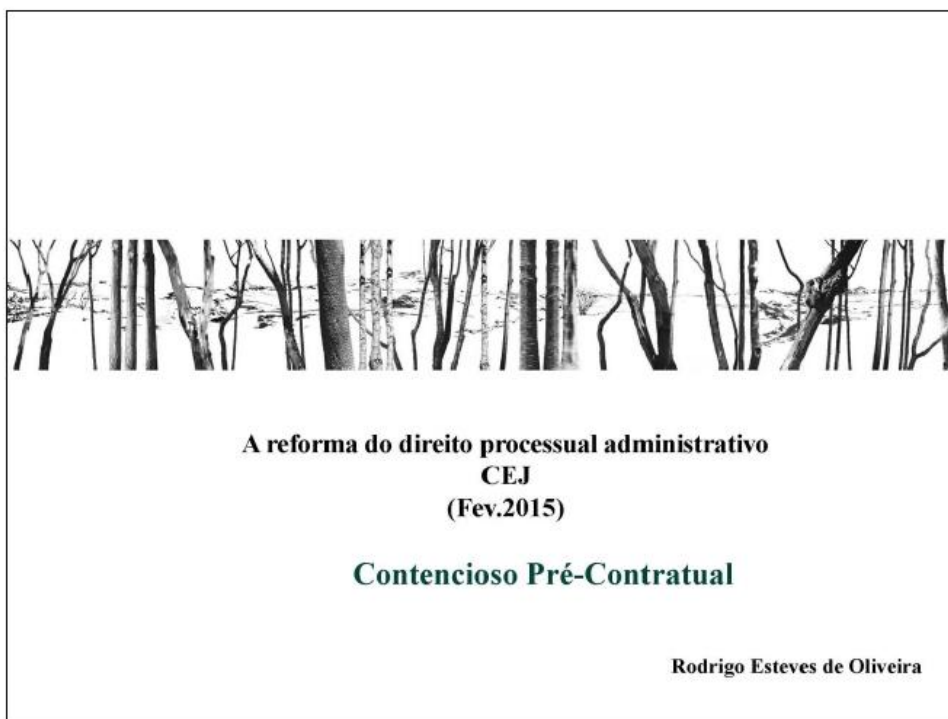
C E N T R O  
DE ESTUDOS  
JUDICIÁRIOS

## CONTENCIOSO PRÉ-CONTRATUAL\*

Rodrigo Esteves de Oliveira\*\*

Apresentação Power Point  
Vídeo

### Apresentação em Power Point



\* Exposição efectuada nos dias 12 e 13 de Fevereiro de 2015, no CEJ, Lisboa, no âmbito da formação "A Reforma do Direito Processual Administrativo".

\*\* Assistente da Faculdade de Direito da Universidade de Coimbra e Advogado.



### Apreciação geral

#### Litígios pré-contratuais abrangidos (“contratos do catálogo “ e “contratos fora do catálogo”)

- Litígios emergentes de procedimentos de direito público (desde o mais formalizado concurso público até ao mais singelo ajuste directo) tendentes à celebração de contratos de empreitada de obra pública, concessão de obra pública, concessão de serviço público, aquisição de serviços e aquisição (locação) de bens móveis
- Exclusão dos litígios pré-contratuais de contratos “fora do catálogo”
  - Exploração de domínio público / uso privativo de domínio público / gestão de estabelecimentos / gestão de tarefas / jogos de fortuna ou azar / alienação de bens / aquisição de bens imóveis
- Exclusão dos litígios concorrenciais não contratuais: litígios relativos à formação de actos administrativos através de procedimento concorrenciais (vg. licenciamento ou autorização do exercício de actividades económicas de privados, como licenças de telecomunicações, de televisão e de rádio atribuídas por concurso)
  - Mesmo que se trate de actos substitutivos de contratos públicos (1ª/4 CCP)? A solução será imposta pela directiva recursos? Interpretação em conformidade com direito comunitário?

2



- Contratos com prestações típicas de várias espécies contratuais: coligação de contratos (em que não há perda da individualidade jurídica de cada uma das prestações contratadas) e de contratos mistos
  - Critérios possíveis para decidir se se aplica ou não contencioso pré-contratual
    - Critério da componente de maior relevância económica ou financeira?
    - Critério do contributo relevante para a fisionomia do contrato?
    - Critério da contratação pública (32º CCP)?
    - Critério da força atractiva do contencioso pré-contratual (sendo suficiente a presença de uma “prestação do catálogo”)?
    - Critério do direito comunitário?
  - Casos da jurisprudência:
    - TCAS de 17.9.2009 (p. 4800/09): concurso para “concepção, financiamento, construção e exploração por conta e risco do adjudicatário de unidade comercial a implantar sobre domínio privado municipal em regime de direito de superfície da LS”
      - aplica-se 100º CPTA se as “prestações de, pelo menos, um dos tipos negociais combinados em coligação ou contrato misto corresponder a uma das quatro categorias nominadas do catálogo legal”
    - TCAS de 6.12.2012 (p. 9267/12): concessão para uso privativo e concessão de obra pública

3

Título:  
**Contencioso Pré-Contratual**

Ano de Publicação: 2017

ISBN: 978-989-8815-53-8

Série: Formação Contínua

Edição: Centro de Estudos Judiciários

Largo do Limoeiro

1149-048 Lisboa

[cej@mail.cej.mj.pt](mailto:cej@mail.cej.mj.pt)